Организация Объединенных Наций A/70/924–S/2016/532



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
10 June 2016
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семидесятая сессия
Пункт 37 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят первый год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2274 (2016) Совета Безопасности, в которых содержалась просьба в мой адрес каждые три месяца докладывать о развитии событий в Афганистане.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о ее значительных усилиях в гуманитарной сфере и в области развития и прав человека, за период, прошедший после опубликования моего доклада от 7 марта 2016 года (A/70/775-S/2016/218). В нем также содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану.

II. Значимые события

3. Правительство по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в областях безопасности, политики и экономики. Первоначальный импульс для возможного мирного процесса с движением «Талибан» при посредничестве Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане был утрачен, однако был достигнут прогресс в направлении заключения мирного соглашения с Исламской партией Гульбеддина Хекматиара. Национальное собрание утвердило основные назначения, а правительство заполнило дополнительные ключевые должности. Был отмечен ограниченный прогресс в деле продвижения реформы избирательной системы и подготовки к

16-09162 (R) 140616 140616





выборам в парламент и районные советы. Ситуация в плане безопасности характеризовалась постоянными и интенсивными вооруженными столкновениями, число которых достигло наивысшего уровня с 2001 года и которые оказывали соответствующее негативное воздействие на мирное население, приводя к увеличению количества жертв и перемещенных лиц. Правительство продолжало подготовку к саммиту Организации Североатлантического договора (НАТО) в Варшаве и конференции по Афганистану в Брюсселе и добилось ряда успехов в рамках своей программы реформ, включая меры по борьбе с коррупцией и определение будущих приоритетов в области развития. Однако экономический рост по-прежнему оставался на низком уровне, а эмиграция — на высоком.

A. События в политической сфере

4. Прилагались усилия по активизации мирного процесса с движением «Талибан» для сохранения динамики после четырех заседаний Четырехсторонней координационной группы, в состав которой входят Афганистан, Китай, Пакистан и Соединенные Штаты Америки и работа которой освещалась в моем предыдущем докладе. 5 марта движение «Талибан» сделало заявление для подтверждения того, что оно не будет участвовать в мирных переговорах, пока не будут выполнены выдвинутые им предварительные условия, в том числе касающиеся вывода иностранных войск, его исключения из международных санкционных списков и освобождения содержащихся под стражей членов «Талибана». 12 апреля движение «Талибан» начало свое ежегодное весеннее наступление. После крупного нападения талибов в Кабуле неделю спустя, 19 апреля, в ходе которого было убито 56 гражданских лиц и ранено 337, президент Афганистана Ашраф Гани созвал 25 апреля чрезвычайную совместную сессию Национального собрания. В своем выступлении он поставил под сомнение готовность Пакистана обеспечить участие «Талибана» в переговорах, вновь пообещал ослабить повстанцев с помощью боевых операций и призвал к применению смертной казни в отношении заключенных, осужденных за совершение преступлений против национальной безопасности. Через два дня после того, как 8 мая он санкционировал казнь шести задержанных, силы «Талибана» в отместку повесили двух сотрудников Афганской национальной полиции в провинции Пактика. 18 мая в Исламабаде Четырехсторонняя координационная группа провела свое пятое заседание, на котором ее члены подтвердили приверженность мирному процессу. Дата следующего заседания не была согласована.

5. Несмотря на то, что усилия в направлении осуществления мирного процесса с участием движения «Талибан» зашли в тупик, был достигнут прогресс в деле завершения разработки мирного соглашения между правительством и Исламской партией Гульбеддина Хекматиара. 17 марта делегация партии провела первые прямые мирные переговоры в Кабуле с Высшим советом мира. 23 апреля по приглашению президента в Кабул прибыли дополнительные посланники для проведения переговоров со старшими должностными лицами правительства, а 30 апреля они встретились с президентом страны. 19 мая Председатель Высшего совета мира Сайед Ахмад Гилани утвердил окончательный проект мирного соглашения перед его представлением на подписание президенту и руководству Исламской партии Гульбеддина Хекматиара; этот

проект все еще находится на рассмотрении. Ранее, 1 апреля, Высший совет мира приложил усилия для устранения сомнений в его эффективности, разработав новую стратегию деятельности и ликвидировав значительную часть своего присутствия в провинциях, оставив только председателей провинциальных советов мира и руководителей групп объединенного секретариата в провинциях.

6. Неопределенность в отношении возможности проведения прямых переговоров между правительством Афганистана и движением «Талибан» возросла после убийства 21 мая лидера «Талибана» муллы Мансура в ходе ударов с использованием беспилотных летательных аппаратов Соединенных Штатов в пакистанской провинции Белуджистан и распространенного 25 мая движением «Талибан» заявления о провозглашении Хайбатуллы Ахунзады его преемником. В том же заявлении сообщалось о том, что сын покойного муллы Омара, мулла Якуб, принявший 4 апреля назначение в состав совета руководителей движения «Талибан» и военной комиссии, был выбран в качестве его заместителя наряду с Сираджуддином Хаккани, сохранившим за собой должность заместителя Ахунзады. 25 мая фракция, возглавляемая муллой Расулом, которая участвовала в вооруженных столкновениях с силами «Талибана», верными убитому мулле Мансуру, заявила, что она не признает назначение Ахунзады.

7. Правительство добилось прогресса в осуществлении назначений на высокопоставленные руководящие должности. 9 апреля нижняя палата Национального собрания утвердила выдвинутую президентом кандидатуру Таджа Мухаммеда Джахида в качестве министра внутренних дел и Мохаммада Фарида Хамиди в качестве Генерального прокурора. 5 мая президент назначил Масума Станекзая, ранее исполнявшего обязанности министра обороны, исполняющим обязанности главы Национального управления безопасности и назначил генерала Абдуллу Хана новым исполняющим обязанности министра обороны. Эти назначения должны быть утверждены нижней палатой. Кроме того, было назначено несколько новых губернаторов провинций, в том числе в провинциях Бадгис, Вардак, Гильменд и Забуль, в результате чего всего 2 из 34 губернаторов остались в качестве исполняющих обязанности. Несмотря на эти позитивные шаги, некоторые важные вакансии до сих пор не заполнены. К их числу относятся должности главы Независимого директората местного самоуправления, руководителя Комиссии по гражданской службе, министра горнорудной промышленности и нефти, а также губернаторов провинций Балх и Нуристан.

8. В то же время политические оппозиционные группы продолжали призывать к осуществлению политического соглашения от 21 сентября 2014 года, которое служит основой для деятельности правительства национального единства. Некоторые группы потребовали проведения выборов в парламент и в районные советы в третьем квартале 2016 года, а другие настаивали на том, что двухлетний срок полномочий правительства национального единства истекает и что его необходимо заменить посредством либо проведения досрочных президентских выборов, либо созыва Лойя джирги. В ходе своего посещения Кабула 9 апреля государственный секретарь Соединенных Штатов Джон Керри, присутствовавший при заключении соглашения в сентябре 2014 года, высказал мнение, что срок действия соглашения составляет пять лет. Эта позиция подверглась жесткой критике со стороны нескольких деятелей и крупных группировок политической оппозиции, включая бывшего президента Хамида

Карзая, главу Совета по безопасности и стабильности Афганистана Абдула Расула Сайяфа и руководителя Нового национального фронта Анвара уль-Хака Ахади. В целом, мнения политической оппозиции по-прежнему расходятся, что отражает общую раздробленность политической элиты. Еще одним подтверждением политических разногласий служит тот факт, что решение кабинета министров от 30 апреля перенаправить коридор поставок электроэнергии Туркменистан — Узбекистан — Таджикистан — Афганистан — Пакистан через перевал Саланг, а не через провинцию Бамиан, вызвало крупномасштабные протесты по всей стране со стороны этнического меньшинства — хазарейцев. Эти разногласия обострились, когда несколько тысяч манифестантов собрались в Кабуле 16 мая. В ответ на это по всей территории страны были проведены менее масштабные ответные протесты в поддержку решения кабинета министров.

9. Президент подтвердил приверженность правительства проведению выборов в парламент и районные советы, и в письме от 9 апреля он обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать помощь в проведении выборов, которые должны состояться 15 октября 2016 года и о которых было объявлено в январе. В период с 10 по 19 мая Организация Объединенных Наций провела первоначальную миссию по оценке потребностей в Кабуле. 28 февраля президент издал два новых указа, касающихся закона о выборах и закона о структуре, обязанностях и полномочиях Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей. Это произошло после отклонения ранее изданных указов нижней палатой Национального собрания. Хотя в новом указе были отражены рекомендации Специальной комиссии по реформе избирательной системы, касающиеся определения нарушений, связанных с проведением выборов, финансирования избирательных кампаний и регистрации избирателей, во втором указе не были учтены некоторые предложения, касавшиеся, в частности, состава комитета по отбору и избирательных органов. Комитет по отбору, задача которого заключается в назначении членов избирательных комиссий, провел заседание 5 апреля, однако ему еще предстоит возобновить свою работу, поскольку указ все еще находится на рассмотрении в Национальном собрании. В результате этого вопрос о руководстве органов по проведению выборов остается неясным, особенно после отставки 26 марта Председателя Независимой избирательной комиссии Мохаммеда Юсуфа Нуристани. Эта должность по-прежнему вакантна, а общая доля вакантных должностей в Комиссии составляет 40 процентов.

10. Сложное положение в области безопасности побудило некоторых ведущих политиков, связанных с группами ополченцев, как внутри, так и вне правительства призвать к принятию более непосредственного участия в усилиях в военной области. 20 апреля первый вице-президент Абдул Рашид Дустум и группы ополченцев, связанные с его политической партией «Национальное исламское движение», приступили к осуществлению операций по борьбе с повстанцами в провинции Джаузджан. Исполняющий обязанности губернатора провинции Балх Атта Мухаммад Нур также вел операции на севере страны. Ранее, 8 марта, Абдул Расул Сайяф публично заявил о том, что бывшие моджахеды могут присоединиться к борьбе против повстанцев без согласия правительства. Национальный совет безопасности подверг критике эту точку зрения и 5 апреля издал директиву, содержащую требование о том, чтобы должност-

ные лица, занимающиеся вопросами безопасности, взяли на себя основную ответственность за проведение операций по обеспечению безопасности.

11. Снятие плаката первого вице-президента в городе Мазари-Шариф 20 марта вызвало демонстрации и ответные демонстрации в ряде северных провинций, продолжавшиеся несколько дней, что привело к эскалации напряженности и перестрелкам между членами партий «Национальное исламское движение» и «Исламское общество» 24 марта в городе Меймана, провинция Фарьяб, в результате чего один мирный житель был убит, а четыре получили ранения. Спокойствие было восстановлено после вмешательства партийных лидеров, должностных лиц провинциальных органов власти и президентской делегации. 17 и 18 мая в округе Алмар провинции Фарьяб вновь вспыхнули боевые действия между группами, связанными с этими двумя партиями, в результате чего погибло 15 человек, включая одного мирного жителя, а 18 человек получили ранения, в том числе один мирный житель.

B. Безопасность

12. Ситуация в области безопасности в Афганистане ухудшилась, поскольку с начала 2016 года движение «Талибан» проводило операции беспрецедентно высокими темпами. В течение первых четырех месяцев года число вооруженных столкновений увеличилось на 14 процентов по сравнению с тем же периодом в 2015 году, и каждый месяц их было больше, чем в предыдущие годы. В апреле 2016 года было зарегистрировано наибольшее число вооруженных столкновений с июня 2014 года, когда были проведены президентские выборы.

13. Несмотря на рост числа вооруженных столкновений, число инцидентов в области безопасности в целом сократилось. В период с 16 февраля по 19 мая Организация Объединенных Наций зарегистрировала 6122 инцидента, связанные с нарушением режима безопасности, что на 3 процента меньше по сравнению с тем же периодом в 2015 году; это объясняется главным образом сокращением числа случаев применения самодельных взрывных устройств. Такие инциденты по-прежнему происходили главным образом в южных, юго-восточных и восточных районах страны (68,5 процента случаев). С учетом предыдущей динамики большинство происшествий в области безопасности приходилось на вооруженные столкновения — 64 процента, а на подрывы самодельных взрывных устройств — 17,4 процента. Число целенаправленных убийств сократилось: в период с 16 февраля по 19 мая было зафиксировано 163, включая неудавшиеся покушения, что на 37 процентов меньше по сравнению с тем же периодом в 2015 году. В общей сложности было зарегистрировано 15 подрывов террористов-смертников по сравнению с 29 случаями за тот же период в 2015 году, а также несколько инцидентов, получивших широкий резонанс. В числе этих инцидентов — скоординированное нападение на консульство Индии в Джелалабаде 2 марта, нападение на резиденцию исполняющего обязанности директора Национального управления безопасности в Кабуле 21 марта и целенаправленное убийство двух высокопоставленных армейских командиров 24 и 27 марта в провинциях Кандагар и Логар, соответственно. Ответственность за эти два нападения взяло на себя движение «Талибан».

14. Число нападений повстанцев заметно возросло после начала весеннего наступления движения «Талибан» под названием «Операция Омари». В своем заявлении от 12 апреля, в котором было объявлено о начале этой ежегодной кампании, движение «Талибан» пообещало осуществить крупномасштабные нападения на «вражеские позиции» наряду с тактическими нападениями и целенаправленными убийствами военных командиров. В отличие от предыдущих лет на этот раз движение не угрожало конкретно гражданским государственным служащим. В течение первых двух недель после начала наступления число инициированных «Талибаном» нападений практически удвоилось по сравнению с двумя предыдущими неделями, в результате чего было отмечено самое большое число вооруженных столкновений за апрель с 2001 года. С момента начала наступления талибы осуществили 36 нападений на районные административные центры, в том числе крупное организованное нападение на город Кундуз. Афганские национальные силы обороны и безопасности отразили подавляющее большинство этих нападений. Наступление талибов активизировалось после завершения сезонного сбора урожая опийного мака в провинции Гильменд в начале мая, что привело к росту числа столкновений в южном регионе страны. Кроме того, движение «Талибан» сконцентрировало усилия на том, чтобы захватить стратегически важные районы в провинции Урузган вдоль шоссе Кандагар-Таринкот, и восстановило контроль над стратегическими районами провинции Баглан, где в январе силы безопасности проводили операции по зачистке территории.

15. Афганские силы обороны и безопасности по-прежнему являлись объектом активных действий со стороны противника, особенно в провинциях Баглан, Гильменд, Кунар, Кундуз, Нангархар, Урузган и Фарьяб, и получали подкрепление со стороны афганских сил специального назначения и международных военных сил. Несмотря на активизацию усилий по укреплению армейских подразделений, особенно в провинции Гильменд, сохранялись существенные недостатки в областях управления и контроля, руководства, материально-технического обеспечения и общей координации. Согласно сообщениям, в течение первых четырех месяцев 2016 года возросли потери среди сотрудников сил безопасности. С учетом высоких потерь поддержание этих сил в их нынешнем состоянии по-прежнему является непростой задачей. Несмотря на то, что показатели комплектования личного состава соответствовали запланированным, показатели доукомплектования по-прежнему очень низки и должны быть увеличены, с тем чтобы компенсировать другие потери. В апреле 2016 года численность военнослужащих и Афганской национальной полиции достигла 87 и 74 процентов, соответственно, от уровней, запланированных на август 2016 года. Определенного прогресса удалось добиться в деле увеличения парка авиасредств, и военно-воздушные силы осуществили ограниченное количество вылетов.

16. В преддверии июльского саммита НАТО продолжалось обсуждение вопросов, касающихся присутствия миссии НАТО «Решительная поддержка» после 2016 года и будущих механизмов финансирования Афганских национальных сил обороны и безопасности. Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг посетил Кабул 15 и 16 марта, где он встретился с президентом и премьер-министром Абдуллой Абдуллой и подтвердил приверженность НАТО поддержке Афганистана. 11 мая в Брюсселе на заседании правления целевого фонда афганской национальной армии члены НАТО и представители

ров процентобсудили вопрос о финансовой поддержке Афганских национальных сил обороны и безопасности в период до 2020 года. 20 мая в Брюсселе министры иностранных дел стран-участниц договорились о продлении миссии на период после 2016 года.

17. Незначительное присутствие на афганской территории сохраняли и другие вооруженные группы, включая «Исламское движение Узбекистана» на севере Афганистана и организацию «Исламское государство Ирака и Леванта-провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ) на востоке страны. За время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада, в результате операций Афганских национальных сил обороны и безопасности, проводившихся при поддержке международных военно-воздушных ударов, удалось еще более сократить присутствие ИГИЛ-ПХ в провинции Нангархар, где эта группа также является объектом активных действий со стороны «Талибана». Это привело к созданию небольшого второстепенного присутствия ИГИЛ-ПХ в соседних провинциях Кунар и Нуристан в целях поиска убежища и комплектации личного состава.

18. На работу Организации Объединенных Наций оказали воздействие в общей сложности 25 зарегистрированных инцидентов, включая 6 случаев запугивания, 3 инцидента с подрывом самодельных взрывных устройств и 6 уголовных деяний. 20 мая в Кабуле был убит один из охранников, нанятых Организацией Объединенных Наций, а еще один охранник и сотрудник Организации Объединенных Наций были ранены в результате инцидента с применением огнестрельного оружия, обстоятельства которого расследуются.

C. Региональное сотрудничество

19. За время, прошедшее после представления моего предыдущего доклада, на усилия Афганистана и Пакистана по укреплению отношений оказали влияние отсутствие прогресса в мирном процессе с движением «Талибан», а также напряженность в пограничных районах и взаимные обвинения в неприцельных обстрелах через границу. Решение Пакистана об упорядочении процедур пересечения границ, в результате которого сотрудники пограничных служб стали проводить более жесткие и более продолжительные проверки, стало причиной демонстраций, состоявшихся 2 и 5 мая в городе Джелалабад и в районе Мохманд-Дара в провинции Нангархар. В начале мая была отмечена эскалация напряженности на границе, что привело к временному закрытию пункта пересечения границы в Торкхаме с 10 по 13 мая. Граница была вновь открыта 13 мая после переговоров в Исламабаде между послом Афганистана в Пакистане и начальником генерального штаба армии Пакистана.

20. Афганистан продолжал осуществлять региональное сотрудничество, уделяя особое внимание вопросам экономики и безопасности. 23 мая президент Афганистана, президент Исламской Республики Иран Хасан Роухани и премьер-министр Индии Нарендра Моди подписали в Тегеране трехстороннее соглашение по вопросам транспорта и транзита для содействия торговле между этими тремя странами и, возможно, странами Центральной Азии, в частности путем обеспечения доступа к морю посредством развития иранского порта Чабахар. 25 апреля в ходе конференции, посвященной проекту строительства газопровода «Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия», заместители мини-

стров иностранных дел Туркменистана и Афганистана подчеркнули значение этого проекта для региональных мер укрепления доверия. 12 мая в Таджикистане состоялась церемония запуска проекта по энергоснабжению и торговле для Центральной и Южной Азии, который соединит Афганистан, Кыргызстан, Пакистан и Таджикистан; на церемонии присутствовали президент Таджикистана Эмомали Рахмон, премьер-министр Кыргызстана Сооронбай Жээнбеков, премьер-министр Пакистана Наваз Шариф и премьер-министр Афганистана Абдулла. В период с 15 по 18 мая премьер-министр Абдулла посетил Китай, где между двумя странами было подписано шесть документов о двустороннем сотрудничестве, касающихся технического сотрудничества, сотрудничества в области инфраструктуры и гуманитарной помощи, а также экономического сотрудничества. 21 и 22 мая президент Гани совершил официальную поездку в Катар, где он встретился с эмиром Катара Тамимом бен Хамадом Аль Тани и премьер-министром Абдаллой бен Насером бен Халифой Аль Тани.

21. Регион демонстрировал неизменную приверженность Стамбульскому процессу «Сердце Азии» как платформе для регионального сотрудничества, в том числе в областях, касающихся борьбы с терроризмом и региональных связей. 26 апреля высокопоставленные должностные лица из стран, участвующих в этом процессе, встретились в Нью-Дели, где они подчеркнули необходимость коллективной борьбы с терроризмом и экстремизмом. Страны-участники провели три совещания региональной технической группы — 4 марта в Индии по вопросам торговли, коммерции и инвестиционных возможностей; 10 марта в Исламской Республике Иран по вопросам образования; и 3 апреля в Кабуле по вопросам борьбы с терроризмом. Участники этих совещаний одобрили проведение ряда заседаний экспертов в рамках подготовки совещания высокопоставленных должностных лиц по вопросам безопасности и мерам для борьбы с терроризмом, призыв к проведению которых содержался в Исламабадской декларации, принятой в декабре 2015 года. В период с 15 по 20 мая Целевая группа по осуществлению контртеррористических мероприятий провела в Кабуле консультации с должностными лицами правительства, посвященные их планам разработки основ региональной стратегии для борьбы с терроризмом в рамках Стамбульского процесса «Сердце Азии».

22. Страны Центральной Азии и Российская Федерация по-прежнему выражали озабоченность по поводу трансграничных последствий отсутствия безопасности в Афганистане и обязались расширять сотрудничество с Кабулом. 27 и 28 апреля на прошедшей в Москве пятой конференции по международной безопасности ее участники согласились с тем, что терроризм представляет собой угрозу, с которой нельзя бороться самостоятельно. 29–31 марта в ходе семинара Организации Объединенных Наций в Алма-Ате, Казахстан, его участники поддержали предложение о включении Афганистана в региональные усилия по борьбе с радикализацией. Премьер-министр страны представлял Афганистан на саммите Организации исламского сотрудничества, проведенном 14–15 апреля в Стамбуле, Турция, в заключительном коммюнике которого содержится призыв к единству в борьбе с экстремизмом.

III. Права человека

23. 17 апреля Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) опубликовала свой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в Афганистане, охватывающий первый квартал 2016 года. По оценкам Миссии, за период с 1 января по 31 марта пострадали 1943 гражданских лица (600 человек погибли и 1343 получили ранения), что на 2 процента больше, чем за тот же период предыдущего года. По данным Миссии, 60 процентов жертв среди гражданского населения пострадали в результате действий антиправительственных элементов, 19 процентов —от действий проправительственных сил и 16 процентов — в ходе перекрестного огня неустановленного происхождения между проправительственными силами и антиправительственными элементами. В отношении 6 процентов жертв среди гражданского населения не удалось установить, в результате чего они пострадали. Большинство жертв среди гражданского населения вновь пришлось на наземные боевые действия (38 процентов погибших и раненых гражданских лиц), а следующими по распространенности причинами были подрывы на самодельных взрывных устройствах (20 процентов жертв среди гражданского населения) и комплексные нападения и действия террористов-смертников (18 процентов жертв среди гражданского населения). 25 мая при поддержке МООНСА был проведен диалог высокого уровня по защите гражданского населения, в котором приняли участие старшие должностные лица правительства, Афганских национальных сил безопасности, Независимой афганской комиссии по правам человека и миссии НАТО «Решительная поддержка». Силы безопасности подтвердили приверженность правительства предотвращению и уменьшению числа жертв среди гражданского населения. 28 мая Независимая афганская комиссия по правам человека подписала с Министерством национальной обороны, Министерством внутренних дел и Национальным управлением безопасности меморандум о взаимопонимании, призванный повысить степень подотчетности органов обороны и безопасности и транспарентность их функций и методов работы.

24. Члены движения «Талибан» и антиправительственные элементы продолжали совершать массированные нападения в районах проживания гражданского населения. 5 апреля антиправительственные элементы привели в действие установленное в автомобиле самодельное взрывное устройство в целях уничтожения неустановленного объекта возле рынка в районе Сиа-Гирд в провинции Парван, в результате чего 8 гражданских лиц погибли и 35 человек, в том числе 4 ребенка, получили ранения. По первоначальным данным МООНСА, за период с 15 по 30 апреля в ходе вооруженных столкновений в окрестностях города Кундуз пострадали 90 гражданских лиц (15 погибли и 75 получили ранения). Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за совершенное 19 апреля в городе Кабул нападение на управление охраны высокопоставленных лиц, в результате которого 56 гражданских лиц погибли и 337 получили ранения. 25 мая движение «Талибан» взяло на себя ответственность за совершенный за пределами Кабула подрыв террориста-смертника в перевозившем сотрудников суда автотранспортном средстве, в результате которого погибли 12 пассажиров и были ранены 9 гражданских лиц, в том числе 6 детей.

25. Движение «Талибан» продолжало угрожать организациям средств массовой информации и журналистам, обвиняя их в участии в пропагандистской деятельности. 28 февраля для расследования убийств журналистов правительство учредило комитет, в состав которого вошли представители Министерства внутренних дел, Министерства информации и культуры, Генеральной прокуратуры, Национального управления безопасности и союзов журналистов. 3 мая президент назначил активиста правозащитного движения послом по вопросам свободы выражения мнений в Афганистане. Помимо 6 заключенных, казненных 8 мая, в настоящее время к смертной казни приговорены 600 заключенных, 100 из которых осуждены за совершение преступлений против национальной безопасности. МООНСА продолжала продвигать идеи введения моратория на смертную казнь, соблюдения гарантий справедливого судебного разбирательства и ускорения проведения правовой реформы в целях замены смертной казни пожизненным заключением.

26. Сохраняется обеспокоенность по поводу задержания детей по обвинениям, имеющим отношение к национальной безопасности, в том числе по обвинениям в предполагаемых связях с вооруженными группами. По состоянию на 31 марта под стражей в центрах реабилитации несовершеннолетних по обвинениям, имеющим отношение к национальной безопасности, находились 227 мальчиков. Кроме того, по состоянию на февраль 2016 года 166 арестованных несовершеннолетних лиц (в том числе 53 ребенка) содержались вместе со взрослыми в исправительном учреждении строгого режима провинции Парван.

27. В период с 1 января по 31 марта страновая целевая группа по мониторингу и отчетности подтвердила информацию о 343 инцидентах, в ходе которых 161 ребенок погиб, в том числе 43 девочки, и 449 детей получили ранения (336 мальчиков и 113 девочек). Большинство жертв среди детей вновь пришлось на наземные боевые действия, а следующими по распространенности причинами были подрывы на взрывоопасных пережитках войны и самодельных взрывных устройствах. В результате действий антиправительственных элементов пострадали 208 детей, 149 из которых — в результате действий движения «Талибан». От действий проправительственных сил пострадали 154 ребенка. Организация Объединенных Наций получила 18 сообщений о вербовке и использовании детей, в том числе по меньшей мере 40 мальчиков, и подтвердила информацию о вербовке 9 мальчиков, в том числе 7 — движением «Талибан», 1 — антиправительственными элементами и еще 1 — Афганской национальной полицией. 6 апреля Министерство внутренних дел создало в центре набора персонала Афганской национальной полиции в городе Кабул новое подразделение по защите детей, которое стало седьмым подобным подразделением в стране. В первом квартале 2016 года Организация Объединенных Наций получила сообщения о восьми случаях похищения и подтвердила информацию о четырех инцидентах в отношении пяти мальчиков. Ответственность за похищение четырех мальчиков была возложена на движение «Талибан», а ответственность за похищение и изнасилование одного мальчика — на Афганскую местную полицию.

28. Связанное с конфликтом насилие продолжало оказывать воздействие на деятельность медицинских и образовательных учреждений, затрагивая школьное образование и медицинское обслуживание детей. Страновая целевая группа по мониторингу и отчетности подтвердила информацию о 17 инцидентах,

приведших к ограничению доступа к образованию, и 29 инцидентах, повлекших за собой последствия для медицинского обслуживания. 18 апреля Организация Объединенных Наций опубликовала доклад под названием «Образование и здравоохранение в опасности», охватывающий период с 1 января 2013 года по 31 декабря 2015 года. Согласно докладу, только в 2015 году было совершено 132 связанных с конфликтом нападения на школы, что на 86 процентов больше, чем в 2014 году. Кроме того, в докладе сообщается, что в 2015 году произошло 125 инцидентов, приведших к ограничению доступа к медицинской помощи, тогда как в 2014 году было зарегистрировано 59, а в 2013 году — 33 таких инцидента.

29. Правительство продолжало принимать меры по борьбе с насилием в отношении женщин и реализации национального плана действий для осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, вопрос о финансировании которого находился на рассмотрении. 24 апреля правительство представило информацию о мерах, принятых в связи с заключительными замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/AFG/CO/1-2/Add.1).

30. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать проведению диалога по вопросам политики ликвидации насилия в отношении женщин и оказания содействия обеспечению защиты женщин. Организация Объединенных Наций оказала поддержку в общей сложности 11 центрам по защите женщин в девяти провинциях и 5 центрам консультационной помощи по семейным вопросам жертвам бытового насилия из в целом 23 таких центров, работающих по всей стране. В целях упорядочения процесса обслуживания и обеспечения соблюдения руководящих документов и протоколов в центрах по защите женщин Министерство по делам женщин и Организация Объединенных Наций организовали практикум по этому вопросу, который был проведен 24–26 апреля и в котором приняли участие 67 человек, включая сотрудников Министерства, руководителей центров по защите женщин и представителей партнеров по осуществлению. Организация Объединенных Наций провела в провинциях Фарах и Хост учебные мероприятия, посвященные Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, для в общей сложности 322 человек (в том числе 134 женщин), среди которых были учащиеся, представители гражданского общества, должностные лица органов власти провинций и местные лидеры. В общей сложности 133 члена советов провинций, в том числе 27 женщин, из девяти северных и северо-восточных провинций прошли подготовку по вопросам прав человека и всестороннего учета гендерной проблематики при осуществлении деятельности по мониторингу и оценке.

31. Правительство продолжало работу по пересмотру уголовного кодекса, с тем чтобы выполнить одно из своих краткосрочных обязательств по Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности, касающееся представления полностью пересмотренного кодекса на рассмотрение Национальному собранию к декабрю 2016 года. 1 мая рабочая группа по реформированию уголовного законодательства, деятельностью которой руководит Министерство юстиции и в состав которой входят представители органов правосудия и Организации Объединенных Наций, представила на рассмотрение Министерства юстиции первую половину пересмотренного уголовного кодекса. Цель пересмотра заключается в обеспечении

его соответствия международным нормам в области уголовного правосудия и прав человека.

32. 11 мая нижняя палата Национального собрания отклонила указ президента от 2 сентября 2015 года о предварительном заключении на том основании, что он противоречит основным положениям Конституции, касающимся соблюдения надлежащей правовой процедуры и права на свободу. МООНСА продолжала свою информационно-пропагандистскую работу, направленную на обеспечение того, чтобы в любом предлагаемом пересмотренном законе о предварительном заключении были отражены действующие международные стандарты. До этого 2 апреля Афганистан представил свой второй периодический доклад Комитету против пыток (см. CAT/C/AFG/2).

33. 18 апреля МООНСА опубликовала свой доклад, в котором на основе пересмотренного варианта установленных Организацией Объединенных Наций Минимальных стандартных правил обращения с заключенными проводится оценка медицинского обслуживания в пенитенциарных учреждениях 31 из 34 провинций. Согласно докладу, большинство заключенных имеют возможность обратиться за медицинской помощью, но услуги не в равной степени доступны представителям уязвимых групп населения, включая женщин и находящихся с ними детей. 26 апреля МООНСА представила этот доклад генеральному директору Центрального управления пенитенциарных учреждений и оказала помощь в координации донорской поддержки в целях устранения недочетов.

IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития

34. Афганистан продолжал сталкиваться с экономическими проблемами. В «Обзоре развития Афганистана», опубликованном Всемирным банком 18 апреля, показатель темпов роста был пересмотрен в сторону понижения с 1,9 до 1,5 процента. По прогнозам Всемирного банка и Международного валютного фонда (МВФ), представленным в их докладе от 13 мая, темпы роста в 2016 году составят 2 процента, отражая их медленное восстановление. Оба учреждения подчеркнули важность достижения неуклонного и предсказуемого прогресса в проведении реформ и улучшения обстановки в плане безопасности для повышения уверенности в экономике. На низкую степень уверенности в условиях для ведения предпринимательской деятельности указало Афганское агентство по поддержке инвестиций, которое отметило, что в 2015 году чистый объем инвестиций уменьшился по сравнению с показателем за 2014 год на 30 процентов. Особенно сильно объемы инвестиций сократились в строительной, горнодобывающей и промышленной отраслях.

35. Представители правительства, МВФ и доноров продолжали обсуждать будущую программу МВФ для Афганистана. После того как 13 апреля было успешно завершено осуществление контролируемой сотрудниками программы, на совещаниях МВФ и Группы Всемирного банка, состоявшихся 15–17 апреля в Вашингтоне, округ Колумбия, правительство обратилось с официальной просьбой об осуществлении новой программы по линии Расширенного фонда кредитования МВФ сроком на три года. Переговоры по новой программе, основное внимание на которых было уделено вопросам управления государ-

ственными финансами, реформирования финансовой системы и проведения реформ, способствующих развитию частного сектора, проходили с 18 по 26 мая в Нью-Дели, и, как ожидается, достигнутые на них результаты лягут в основу подготовки к запланированной на октябрь Конференции по Афганистану в Брюсселе.

36. Ход проведения реформ оставался основной темой диалога по политике оказания помощи в преддверии саммита НАТО и Брюссельской конференции. 4 апреля в Кабуле под совместным председательством министра финансов Эклиля Хакими и моего Специального представителя Николаса Хейсома было проведено специальное заседание Объединенного совета по координации и контролю, в ходе которого правительство сообщило, что 90 процентов предусмотренных на 2015–2016 годы обязательств по Рамочной программе действий с опорой на собственные силы на основе принципа взаимной подотчетности были выполнены или находились в процессе выполнения согласно графику. Правительство продолжало свою работу над Афганской национальной рамочной программой мира и развития и 9 мая представило ее проект партнерам по деятельности в области развития. Правительство сообщило также, что был достигнут прогресс в разработке 3 из 22 национальных приоритетных программ, включая гражданскую хартию, план городского развития и план расширения экономических прав и возможностей женщин, а также в подготовке плана реформирования системы правосудия.

37. Вновь поднимался вопрос о взаимосвязи между расходами на деятельность по обеспечению безопасности и деятельность в области развития ввиду того, что расходы сектора безопасности из года в год ложатся бременем на бюджет правительства. Несмотря на то, что объем государственных поступлений в 2015 году увеличился на 22 процента, он составляет 10,4 процента валового внутреннего продукта (ВВП), что меньше общего объема бюджетных расходов на обеспечение безопасности, который составляет 12,2 процента. В ходе весенних совещаний МВФ и Группы Всемирного банка, состоявшихся 16 апреля, и ежегодного совещания Азиатского банка развития, проведенного 2 мая, был сделан вывод о том, что ввиду сдержанного внутреннего спроса, растущей нищеты и сохраняющихся низких темпов роста одной из главных приоритетных задач остается создание устойчивой модели экономического роста и обеспечение приоритетного расходования средств.

38. Правительство представляло информацию о принимаемых им мерах по борьбе с коррупцией. 19 марта в соответствии с указом президента был учрежден Высокий совет по вопросам управления, правосудия и борьбы с коррупцией, призванный обеспечивать контроль за деятельностью по разработке и осуществлению национальной стратегии борьбы с коррупцией. После начала работы Совета он будет действовать под руководством президента, и в его состав будут входить, в частности, премьер-министр, оба вице-президента, верховный судья, министр юстиции и генеральный прокурор. 5 мая в ходе конференции по борьбе с коррупцией, организованной Европейским союзом в Кабуле, президент объявил о создании специализированного антикоррупционного суда, который должен начать функционировать ко времени проведения саммита НАТО, и о планах укрепления существующей целевой группы по борьбе с серьезными преступлениями в целях содействия проведению антикоррупционных расследований. Президент подтвердил эти обязательства на саммите по борьбе с коррупцией, состоявшемся 12 мая в Лондоне, и выступил с заявлени-

ем, в котором он изложил соответствующие меры, включая создание учреждений высокого уровня по борьбе с коррупцией, укрепление международного сотрудничества в правоохранительной сфере, содействие обмену информацией о коррумпированных участниках торгов и обеспечение соблюдения правил сбора налогов.

39. Кроме того, правительство приняло меры по борьбе с коррупцией в системе правосудия и на субнациональном уровне. В целях повышения эффективности деятельности Генеральной прокуратуры 28 мая новый генеральный прокурор объявил о назначении и переводе 40 основных должностных лиц, в том числе 19 из 34 главных прокуроров провинций, и новых директоров трех внутренних подразделений по вопросам борьбы с коррупцией, внутренней ревизии и ликвидации насилия в отношении женщин. За период с марта 2015 года по март 2016 года Департаментом судебного надзора Верховного суда были произведены аресты, проведены расследования и приняты решения о передаче дел в другие органы для начала судебного преследования в отношении 85 лиц, в том числе 6 судей, 14 административных сотрудников судебных органов и адвокатов защиты, подозреваемых в причастности к коррупции в судебной системе. Это более чем на 100 процентов больше, чем за тот же период 2015 года. Кроме того, по решению правительства 602 судьи судов первой инстанции и апелляционных судов (четвертая часть сотрудников судебных органов), в том числе все судьи главных апелляционных судов 33 из 34 провинций, были переведены на новые должности в целях содействия обеспечению независимости судей путем снижения риска местного влияния. 1 мая глава апелляционного суда провинции Гильменд опубликовал имена 25 должностных лиц правительства, подозреваемых в коррупции и незаконном присвоении земли, и объявил о начале расследований.

40. Правительство провело реформы на субнациональном уровне в целях повышения качества управления и обслуживания. Президент назначил 12 новых глав муниципальных образований, отобранных на конкурсной основе, в результате чего из в целом 154 глав муниципальных образований общее число лиц, назначенных на конкурсной основе, увеличилось до 15 человек. 4 февраля в интересах дальнейшей оптимизации обслуживания и городского развития в муниципальных образованиях правительство постановило повысить генерального директора по делам муниципальных образований в Независимом директорате местного самоуправления до уровня заместителя министра.

41. Кроме того, по-прежнему принимались меры по повышению квалификации сотрудников Афганской национальной полиции и укреплению работы полиции с населением. 1 и 2 марта Министерство внутренних дел при поддержке Организации Объединенных Наций провело национальную конференцию по вопросам работы полиции с населением, в которой приняли участие 300 человек, в том числе представители правительства и гражданского общества. Участники приняли резолюцию, в которой призвали к распространению практики работы полиции с населением по всей стране. 7 апреля Министерство учредило группу поддержки для повышения эффективности учебной подготовки, образования и управления.

V. Гуманитарная помощь

42. Гуманитарная ситуация по-прежнему являлась нестабильной: поступали сообщения о новых вызванных конфликтом массовых внутренних перемещениях населения, сохранялись проблемы с доступом, а положение сельских общин оставалось уязвимым. По состоянию на 15 мая Организация Объединенных Наций зарегистрировала более 118 000 новых случаев внутреннего перемещения людей с начала 2016 года в 24 из 34 провинций, что на 10 процентов больше, чем за тот же период 2015 года. После начала весеннего наступления движения «Талибан» перемещенными лицами стали по меньшей мере 15 000 человек. Наибольшее число новых случаев перемещения было зарегистрировано в провинциях Кундуз и Баглан (45 000 человек), а также в округе Дехравуд провинции Урузган (12 700 человек). Ограничение доступа по-прежнему препятствовало проведению оценок и оказанию гуманитарной помощи.

43. Значительно уменьшилось число беженцев, возвращающихся по линии программы добровольной репатриации Организации Объединенных Наций, что свидетельствует о неуверенности в экономической и политической ситуации и обстановке в плане безопасности. По состоянию на 14 мая в 2016 году было репатриировано 4643 беженца, в том числе 3901 — из Пакистана и 688 — из Исламской Республики Иран. Показатели возвращения сопоставимы с показателями за 2014 год, которые были самыми низкими с начала реализации программы добровольной репатриации в 2002 году. Большое число репатриантов предпочли не возвращаться в районы своего происхождения, и многие из них остались жить в городских центрах. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать правительству поддержку в разработке всеобъемлющей стратегии добровольной репатриации и реинтеграции в целях решения проблем, с которыми сталкиваются репатрианты. Кроме того, самостоятельно вернулись 75 858 афганцев без документов, в том числе 67 619 — из Исламской Республики Иран и 8239 — из Пакистана, а также еще 62 425 афганцев были депортированы из Исламской Республики Иран и 7259 — из Пакистана. Хотя показатели остаются высокими, число афганцев, самостоятельно вернувшихся из Пакистана, на 44 процента меньше, чем в начале 2015 года, когда показатели возвращения резко повысились после проведения военных операций в регионе Северный Вазиристан. Афганистан также продолжает принимать в провинциях Хост и Пактика большое число беженцев из региона Северный Вазиристан.

44. Показатели миграции афганцев в Европу сохранялись на высоком уровне. С начала 2016 года морским путем в Европу перебрались 39 465 афганцев (21 процент от общего числа прибывающих мигрантов), которые являются второй по численности группой мигрантов после сирийцев. В связи с увеличением числа мигрантов из Афганистана некоторые европейские страны активизировали усилия по возвращению тех из них, которым было отказано в предоставлении убежища. За период с 1 января по 31 апреля Международная организация по миграции оказала помощь 1851 добровольному репатрианту из Европы, тогда как за тот же период 2015 года она оказала помощь 450 репатриантам. Почти половина репатриантов вернулись из Германии. Правительство продолжает обсуждать с партнерами пути изменения динамики ми-

грации и создания стимулов к тому, чтобы граждане оставались в Афганистане.

45. Афганистан продолжал испытывать на себе последствия стихийных бедствий и экстремальных погодных условий, вызывавших наводнения и перемещение населения. За период с марта по апрель в стране было зарегистрировано 79 бедствий, в результате которых пострадали 36 945 человек, 1043 из которых из-за наводнения были перемещены в провинции Гильменд и получили гуманитарную помощь. Ожидается, что благодаря прошедшим в марте и апреле в основных районах выращивания культур Афганистана дождям с обычным и превышающим норму количеством осадков в предстоящие три месяца можно будет собрать средний урожай пшеницы и повысить уровень продовольственной безопасности для большинства бедных домохозяйств по всей стране.

46. Принятию мер по борьбе с продолжающейся в Афганистане эпидемией полиомиелита по-прежнему препятствовали проблемы с доступом и проблемы в плане безопасности. С начала 2016 года было зарегистрировано пять новых случаев заболевания полиомиелитом, в том числе три случая в провинции Кунар и по одному случаю в провинциях Гильменд и Кандагар. Министерство здравоохранения при поддержке Организации Объединенных Наций провело дополнительные мероприятия по иммунизации, в том числе две общенациональные кампании. По имеющимся оценкам, вакцинацию не прошли около 200 000 детей. К ним относятся 147 000 детей в северо-восточном регионе и 30 555 детей в восточном регионе, доступу в которые препятствовали антиправительственные элементы, а также 22 445 детей в южном регионе, где проходили активные боевые действия. Из-за отсутствия безопасности возможности контроля за проведением кампаний в провинциях Гильменд и Фарах по-прежнему были ограниченными.

47. В первом квартале 2016 года партнеры по связанной с разминированием деятельности, работа которых координировалась Организацией Объединенных Наций, очистили от мин 42 минных поля и три зоны боевых действий, в результате чего 15 общин в пяти округах были объявлены свободными от мин. По данным на конец квартала, остается 4334 минных поля и района боевых действий, которые создают угрозу для 1584 общин в 255 округах. Передача правительству функций по координации деятельности, связанной с разминированием, продолжала осуществляться по графику и должна завершиться в 2017 году.

48. В рамках глобальной системы мониторинга Организации Объединенных Наций по-прежнему отмечаются препятствия оказанию гуманитарной помощи. В целом за первые четыре месяца 2016 года было зарегистрировано 75 инцидентов в отношении неправительственных организаций, Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Пять гуманитарных работников погибли и восемь получили ранения. Значительно увеличилось число случаев похищения гуманитарных работников — с 59 человек за тот же период 2015 года до 81 человека в нынешнем году. В большинстве этих случаев жертвами похищений были сотрудники организаций по разминированию. Доступ в провинцию Бадахшан был расширен благодаря введению новых рейсов Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций.

49. По состоянию на 16 мая общий объем финансирования гуманитарной деятельности в Афганистане достиг уровня 169 млн. долл. США, из которых 65 млн. долл. США предназначались для проведения мероприятий, предусмотренных в Плане оказания гуманитарной помощи, и 104 млн. долл. США — для осуществления деятельности Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. План оказания гуманитарной помощи был обеспечен финансированием на 16 процентов. Особенно низкими остаются показатели финансирования программ, связанных с продовольствием, питанием, здравоохранением и беженцами и репатриантами. Гуманитарный фонд для Афганистана за 2016 год получил 25 млн. долл. США; его средства в основном предназначаются для оказания экстренной медицинской помощи, поддержки перемещенных семей и проведения оценок гуманитарной ситуации.

VI. Борьба с наркотиками

50. 16 марта Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности опубликовало посвященный социально-экономическому анализу раздел своего доклада «Обзор производства опия в Афганистане в 2015 году», в котором производится оценка «опийной экономики» и факторов, способствующих выращиванию опийного мака. По данным авторов доклада, ориентировочная валовая стоимость опиатов в Афганистане уменьшилась по сравнению с показателем за 2014 год на 45 процентов до 1,56 млрд. долл. США, но все еще составляет 7 процентов валового внутреннего продукта страны, тогда как в 2014 году она составляла 13 процентов. Значительное сокращение «опийной экономики» объясняется как существенным уменьшением объемов выращивания и производства опия, так и снижением средней закупочной цены сухого опия в 2015 году. Из-за низкой стоимости урожая 2015 года значительно сократились доходы сельских домохозяйств, занимающихся выращиванием опийного мака, поскольку на продажу мака и его производных приходится 40 процентов их годового дохода, и еще больше обострились социально-экономические проблемы сельских общин. Впервые в доклад был включен раздел, в котором говорится о роли афганских женщин в выращивании опийного мака и делается вывод о том, что, хотя женщин мотивирует возможность получения дополнительного дохода, они имеют лишь ограниченное влияние при решении вопросов, касающихся выбора между опийным маком и альтернативными культурами.

51. В связи с проблемами в плане безопасности в основных районах выращивания мака и финансовыми трудностями сообщений о каких-либо масштабных мероприятиях по уничтожению наркотикосодержащих культур не поступало. За период с 10 февраля по 23 мая афганские правоохранительные органы провели 694 операции по борьбе с наркотиками, в ходе которых было изъято 1329 кг героина, 3058 кг опия, 860 кг морфина, 29 кг метамфетамина и 7688 кг гашиша, а также 1406 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 1442 литра жидких химических веществ-прекурсоров. Кроме того, было демонтировано пять лабораторий, арестован 851 подозреваемый и изъято 143 автотранспортных средства, 84 единицы оружия и 95 мобильных телефонов. В ходе этих операций три сотрудника Афганских национальных сил обороны и безопасности погибли и пять получили ранения.

VII. Поддержка Миссии

52. МООНСА продолжала строительство нового объекта в городе Кундуз в целях обеспечения полного соответствия минимальным оперативным стандартам безопасности. Для повышения качества медицинского обслуживания сотрудников Организации Объединенных Наций на местах в апреле в восьми пунктах в Бамиане, Гардезе, Герате, Джелалабаде, Кабуле, Кандагаре и Файзабаде были развернуты группы по оказанию медицинской помощи в чрезвычайных ситуациях.

VIII. Замечания

53. Взаимосвязанные экономические и политические проблемы и проблемы в области безопасности продолжают подвергать испытанию правительство и народ Афганистана. Низкие темпы экономического роста, высокая безработица и активизация действий повстанцев привели к новому увеличению масштабов внутреннего перемещения населения и миграции и усилению активно действующей политической оппозиции. Несмотря на то что такая обстановка сложилась не в результате действий правительства, она диктует необходимость принятия им решительных мер реагирования. Правительство четко обозначило курс, ориентированный на укрепление стабильности и повышение уровня подотчетности и самообеспеченности, для реализации которого необходимо приложить немало усилий. На совещаниях в Брюсселе и Варшаве в 2016 году международное сообщество рассмотрит вопрос о помощи, которую оно будет оказывать Афганистану, но при этом я хотел бы подчеркнуть, что обеспечение стабильности в стране является непростой задачей и что ее решение зависит от четкой и долгосрочной приверженности международного сообщества оказанию такой помощи.

54. Я с удовлетворением отмечаю приверженность, продемонстрированную Афганистаном совместно с Китаем, Пакистаном и Соединенными Штатами в рамках Четырехсторонней координационной группы по процессу мира и примирения в Афганистане. Афганцы смогут добиться устойчивого мира, которого они заслуживают и в котором они нуждаются, только за счет заключения политического соглашения, достигнутого путем переговоров. В этой связи проведение прямых переговоров между правительством и движением «Талибан» по-прежнему имеет исключительно важное значение, и я призываю государства-члены внести свой вклад в достижение этой цели.

55. Я принимаю к сведению проект мирного соглашения между правительством и Исламской партией Гульбеддина Хекматиара и после его ратификации приветствовал бы закрепленные в нем обязательства, касающиеся отказа от насилия и связей с террористическими группами и содействия уважению прав человека. Выражая надежду на то, что осуществление такого соглашения может привести к снижению уровня насилия, связанного с конфликтом, я подчеркиваю важность того, чтобы Афганистан соблюдал свои международные обязательства в отношении привлечения виновных к ответственности за совершение военных преступлений, преступлений против человечности и грубых нарушений прав человека.

56. Увеличение числа жертв среди гражданского населения в результате конфликта является неприемлемым. Число жертв, зарегистрированных в первом квартале 2016 года, является самым высоким с 2009 года. Насилие, связанное с конфликтом, продолжает оказывать разрушительное воздействие на детей, которые составляют практически треть всех жертв, зарегистрированных в течение первого квартала. Вследствие продолжающегося конфликта можно ожидать роста масштабов перемещения населения. Приверженность правительства сокращению числа жертв среди гражданского населения найдет свое отражение в ходе завершения разработки и осуществления национальной политики, направленной на предотвращение и сокращение потерь среди гражданского населения.

57. Решение нижней палаты Национального собрания отклонить указ о предварительном заключении от 2 сентября 2015 года, положения которого противоречат Конституции и Международному пакту о гражданских и политических правах, участником которого является Афганистан, свидетельствует о стремлении народа Афганистана способствовать соблюдению верховенства права и уважению прав человека. Следует надеяться на то, что правительство также примет меры для введения моратория на применение смертной казни и ускорения проведения правовых реформ, которые позволят заменять смертные приговоры пожизненным заключением.

58. Прогресс, достигнутый в деле заполнения старших руководящих должностей в правительстве, необходимо закрепить; также следует заполнить оставшиеся ключевые посты в кабинете министров. Кроме того, в срочном порядке необходимо произвести назначения в избирательные органы и укомплектовать их кадрами, а также достичь консенсуса в отношении реформ, с тем чтобы подготовиться к проведению в 2016 году заслуживающих доверия выборов.

59. Выраженную президентом готовность проводить более жесткую политику и принимать усиленные меры для борьбы с коррупцией необходимо воплотить в конкретные действия. Для этого потребуется твердая поддержка со стороны Национального собрания, направленная на обеспечение и поддержание общественного доверия. Осуществление правительством закона о доступе к информации, принятого в ноябре 2014 года, станет важным вкладом в повышение уровня транспарентности и создание условий для контроля со стороны гражданского общества, что способствовало бы усилиям по борьбе с коррупцией.

60. Саммит в Варшаве и Брюссельская конференция по Афганистану могут стать существенным поворотным пунктом в направлении развития страны и региона и оказать содействие крайне важным усилиям, направленным на укрепление связей и трансграничного сотрудничества. В то же время потребуется уделять постоянное внимание применению такого подхода, в рамках которого учитывалась бы трудная задача правительства, связанная с финансированием сил безопасности, а также финансированием инициатив в области развития. Правительство должно сыграть свою роль и продемонстрировать, что оно привержено осуществлению реформ, необходимых для обеспечения ощутимого воздействия международной помощи на жизнь афганцев. Мне хотелось бы подчеркнуть, что ожидания государств-членов в отношении афганской программы реформ должны быть реалистичными с учетом тех огромных проблем, с которыми сталкивается страна.

61. Я выражаю признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Афганистане и моему Специальному представителю Николасу Хейсому, который покидает свой пост, за их неизменную приверженность выполнению в сложной обстановке наших обязательств по оказанию помощи народу Афганистана и приветствую моего нового Специального представителя Тадамити Ямамото.